

## Информационная записка

к проекту Постановления Правительства «О внесении изменений в Постановление Правительства № 1063/2016 "Об утверждении Национальной программы по внедрению протокола по проблемам воды и здоровья в Республике Молдова на 2016-2030 годы"»

("Monitorul Oficial" Республики Молдова, 2016 г. № 314 ст. 1141)

### 1. Автор проекта:

Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты, Министерство сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды

### 2. Условия, вызвавшие необходимость разработки настоящего проекта Постановления Правительства:

Постановление Правительства «О внесении изменений в Постановление Правительства 1063/2016 "Об утверждении Национальной программы по внедрению протокола по проблемам воды и здоровья в Республике Молдова на 2016-2030 гг."» разработано с целью внедрения положений ст. 1 и 2 Закона № 207-XVI от 29.07.2005 о ратификации Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции 1992 года по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, подписанного 10 марта 2000 года, ст.9, 10, 12 и 39 Закона № 10-XVI от 03.02.2009 «О государственном надзоре за общественным здравоохранением», закона «О водах» № 272 от 23 декабря 2011 года, в целях исполнения Национальной стратегии общественного здравоохранения Республики Молдова на 2014-2020 годы (Постановление Правительства № 1032 от 20.1.2013), Экологической стратегии на 2014-2023 годы и плана действий по ее внедрению, Стратегии водоснабжения и санитарного контроля на 2014-2030 годы, предусматривающих действия по повышению уровня безопасности воды, обеспечения достаточного запаса безопасной питьевой воды для устойчивого, сбалансированного и справедливого использования воды, обеспечения оптимальных условий для предотвращения заболеваний, связанных с водой.

Национальная программа по внедрению протокола по проблемам воды и здоровья в Республике Молдова на 2016-2025 гг. дополнила национальную политику в области воды, санитарного контроля и здравоохранения и послужила основанием для реализации многочисленных действий по улучшению качества питьевой воды, ускорению роста и улучшению доступа к системам надежного водоснабжения и санитарного контроля, укреплению управленческого потенциала и функциональности систем водоснабжения и канализации. Так, по данным НБС, в 2019 году уровень функциональности общественных канализационных систем в мун. Кишинев был (100%), в регионе Центр (94,3%), в регионе Юг (88,9%), более низкий уровень зарегистрирован в регионе Север (86,1%) и АТО Гагаузии (62,5%). Общая протяженность общественных канализационных сетей составила 2,9 тыс. км или почти на 37 км больше, чем в 2018 году. В течение года было построено 33,1 км общественных канализационных сетей и реконструировано 7,5 км, что, соответственно, на 38,2 км и 8,7 км меньше по сравнению с 2018 годом. Большинство новых общественных канализационных сетей, 29,4 км (или 88,8% от общей построенной протяженности) были построены в регионе Центр: в районах Кэлэрашь - 25,0 км, Орхей и Стрэшень - по 1,5 км, в районе Криулень - 1,1 км. В 2019 году деятельность по отводу сточных вод из домашних хозяйств и из

экономических и социальных единиц велась в 52 муниципиях и городах, а также в 64 селах, в том числе путем реализации нескольких проектов, таких как: в рамках программы, при поддержке проекта AraSan, финансируемого Агентством по международному сотрудничеству Швейцарии (SDC), были построены сухие туалеты EcoSan в 68 школах, 5 примэриях, 62 домашних хозяйствах, и 21 000 пользователей получили доступ к улучшенным условиям санитарного контроля. Для очистки сточных вод в сельской местности в 7 населенных пунктах были построены очистные сооружения типа ВСЗ.

С момента внедрения программы в Республике Молдова создаются региональные операторы, например, региональный оператор S.A. "Servicii comunale Florești" расширил свою деятельность по оказанию / предоставлению услуг водоканала в 29 сельских населенных пунктах. Расширение зоны обслуживания – это стратегия развития всех региональных операторов страны: S.A. „Servicii comunale Florești”, S.A. "Apă-canal Leova", S.A. „Apă-Termo Ceadâr-Lunga”, S.A. „Regia Apă-canal Orhei”, S.A. „Regia Apă-canal Soroca”, S.A. „Amen-Ver Hîncești”, S.A. „Apă-canal Nisporeni”, S.A. „Apă-canal Cahul”.

За последние 3 года наблюдается рост числа населения, подключенного к услугам водоснабжения, примерно на 242,4 тыс. потребителей.

По данным НБС, на территории страны в 2018 году было установлено 1 220 систем водоснабжения. Из общего количества водопроводов в течение года работало 1 168 систем или 95,7%, в то же время было реконструировано 11 водопроводов, из которых 10 в сельских населенных пунктах. Наибольшая доля населенных пунктов с доступом к системам водоснабжения зарегистрирована в мун. Кишинэу (85,7%) и АТО Гагаузия (78,1%), а населенные пункты региона Север имеют самый низкий уровень доступа (35,3%).

Значительные ресурсы были выделены из госбюджета и Национального экологического фонда на улучшение водоснабжения и систем канализации. В период 2016-2019 гг. на средства НЭФ была начата реализация 306 проектов в области водоснабжения и канализации, на которые была утверждена сумма в размере 734 585, 083 молд. леев. Было построено 1010,46 км водопровода; 293,77 км канализационных сетей; 16 станций очистки сточных вод; 5 станций обработки воды; 21 артезианская скважина.

Была усовершенствована национальная нормативная база – утвержден парламентом закон № 282/2019 «О качестве питьевой воды», вступающий в силу с 03.01.2021, внесены изменения в закон № 303/2013 «О государственной службе водоснабжения и канализации», утвержден Санитарный регламент о малых системах водоснабжения (ПП № 1466/2016). Совместным приказом министров здравоохранения и окружающей среды № 609/65 от 21.07.2017 было принято Национальное руководство по разработке планов безопасности питьевой воды, которое заложило нормативную базу для разработки операторами этих планов. Приказом МСХРРМ № 128 от 25.06.2020 были утверждены «Инструкции по разработке специализированного раздела "Вода и санитария" в Плане по благоустройству национальной территории (ПБНТ)».

В то же время, с принятием ООН показателей устойчивого развития для 2030, национализации этих показателей и установления процедуры ежегодной отчетности перед Национальным бюро статистики и, соответственно, организациями ООН, возникла необходимость включения национальных показателей в области водоснабжения и санитарного контроля в некий

политический документ. Были установлены новые контрольные показатели. К примеру, показатель доступа населения к улучшенным системам питьевой воды был заменен на показатель доступа к системам надежного водоснабжения. Также возникла необходимость отчитываться об уровне заболеваемости болезнями, связанными с водой. Вместе с тем, Постановлением Правительства № 442 от 01.07.2020 была дополнена стратегия водоснабжения и санитарного контроля на 2014-2028 годы (ПП 199/2014), продлен период ее действия до 2030 года и разработан новый план действий на 2020-2024 годы.

В этой связи возникла необходимость внести изменения в Национальную программу в связи с внедрением Протокола по проблемам воды и здоровья в Республике Молдова на 2016-2025 гг., с продлением этого срока до 2030 г., чтобы охватить весь период достижения Целей устойчивого развития.

Таким образом, данный проект Постановления правительства направлен на пересмотр и гармонизацию национальных целевых показателей к Протоколу по проблемам воды и здоровья к Целям устойчивого развития (область VI – Вода и санитария) в соответствии с повесткой дня ООН 2030, пересмотр и внедрение надлежащих мер по предотвращению болезней, связанных с водой, обеспечение более эффективного и устойчивого управления водными ресурсами, укрепление институционального потенциала операторов систем водоснабжения и санитарного контроля в условиях повышенного спроса на качественные услуги (на общинном, территориальном и национальном уровне) и удовлетворения потребностей конкурентной и безвредной с точки зрения охраны окружающей среды и здоровья человека национальной экономики.

Пандемия COVID-19, объявленная ВОЗ 11 марта 2020 года и затрагивающая практически все страны мира, имеющая разрушительное воздействие на национальные экономики и системы здравоохранения, еще раз продемонстрировала важность водоснабжения, санитарии и гигиены, а также человеческой солидарности. В отсутствие специфического лечения и вакцины, гигиена становится основной мерой профилактики этого заболевания, а гигиена невозможна без устойчивого доступа к воде и санитарии. Эти условия должны быть созданы как в каждом доме, так и в каждом медико-санитарном учреждении.

Другим важным аспектом является обеспечение права на воду и санитарию, согласно декларации Генеральной Ассамблеи ООН от 28 июля 2010 года, в соответствии с которой право на воду является фундаментальным правом человека. Необходимо обеспечить это право в реальности, дополнив национальную нормативную базу и создав механизмы поддержки уязвимых слоев населения.

Общая цель новой версии национальной программы по внедрению Протокола по проблемам воды и здоровья на 2016-2030 гг. – интегрировать в Республике Молдова приоритеты управления в области водоснабжения и здравоохранения согласно Протоколу в национальные процессы планирования в секторах водоснабжения, канализации, здравоохранения и других областях, связанных с протоколом. Для этого необходимо укрепить национальные возможности по устойчивому управлению в связанных с протоколом секторах в целях выполнения показателей по Протоколу.

Программа ориентирована на общие и конкретные цели, которые предусматривают действия для каждой области, направленные на создание

эффективной системы достижения пересмотренных целевых показателей по всем 20 областям Протокола по проблемам воды и здоровья.

### **3. Описание степени совместимости для проектов, направленных на гармонизацию национального законодательства с законодательством Европейского Союза**

Проект Постановления Правительства «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Молдова № 1063/2016 “Об утверждении Национальной программы по внедрению Протокола по проблемам воды и здоровья в Республике Молдова на 2016-2025 годы”» является политическим документом, не переводит Директивы ЕС и не требует гармонизации с законодательством Европейского Союза.

### **4. Основные положения и новые элементы Постановления Правительства:**

Так, в процессе пересмотра акцент был сделан на следующих аспектах:

- ✓ Дополнения к тексту Программы в связи с институциональными аспектами,
- ✓ корректировка конкретных целей в связи с новыми реалиями,
- ✓ пересмотр и изменение некоторых национальных целей с установлением 2030 года в качестве срока их достижения,
- ✓ внесение дополнительных мер в План действий с целью поддержать реализацию национальных целей

В новой редакции поставлены следующие конкретные цели Программы:

- 1) обеспечение к 2030 году распределения безопасной питьевой воды в 100% детских учреждений и сокращение до 15% несоответствующих проб питьевой воды по основным химическим параметрам и до 5% по микробиологическим параметрам;
- 2) снижение на 30% к 2030 году числа эпидемических вспышек инфекционных заболеваний и заболеваемости болезнями, связанными с водой;
- 3) обеспечение доступа к надежным системам снабжения питьевой водой в 100% учреждений для детей и 85% населения к 2030 г., и обеспечение равного доступа уязвимых групп населения к этим услугам;
- 4) обеспечение к 2030 году 95% доступа городского и 50% сельского населения к устойчивым системам санитарного контроля;
- 5) повышение уровня производительности публичных систем водоснабжения, санитарного контроля и других систем;
- 6) повышение степени применения признанных передовых практик в области комплексного управления водными ресурсами, водоснабжением и системами санитарного контроля;
- 7) сокращение на 50% сбросов неочищенных сточных и ливневых вод в природные приемники;
- 8) улучшение использования осадка и повышение качества очищенных сточных вод из централизованных канализационных систем или других систем санитарного контроля;
- 9) обеспечение надлежащего управления для повышения качества вод, используемых в качестве источника питьевой воды;
- 10) достижение полного соответствия по микробиологическим параметрам качества воды, используемой для купания в 6 зонах отдыха национального значения,

- 11) улучшение управления к 2030 году в 100% закрытых водных ресурсов общего пользования, используемых для купания;
- 12) увеличение степени выявления и устранения особо загрязненных земель;
- 13) Повышение эффективности систем управления, развития, охраны и использования водных ресурсов и качества воды, используемой в целях аквакультуры, а также для выращивания или сбора моллюсков и ракообразных;
- 14) увеличение процента населения, обладающего соответствующими знаниями о безопасности питьевой воды, гигиене и здоровье, до 85%

Для достижения этих задач Программы предлагаются 44 целевых показателя по внедрению Протокола по проблемам воды и здоровья (в отличие от 32 показателей в текущей версии) для наиболее важных областей, например:

**Для области I "Качество снабжения питьевой водой" предлагаются 3 целевых показателя:**

- 1) Снижение доли несоответствующих образцов потребляемой питьевой воды по микробиологическим параметрам (*E. coli*, enterococci) – 5% ежегодных образцов до 2025 г. для городских водопроводов и их устойчивая эксплуатация, 10% ежегодных образцов до 2025 г. и 5% до 2030 г. для сельских водопроводов
- 2) Сокращение образцов питьевой воды, не соответствующих санитарным нормам по 5 основным химическим параметрам (F, NO<sub>3</sub> / NO<sub>2</sub>, As, Fe, Pb): до 2025 – 25% ежегодных образцов, до 2030 – 15% ежегодных образцов
- 3) Достижение соответствия нормам качества питьевой воды в школах по всем регулируемым микробиологическим и химическим параметрам – до 2025 в 100% школ,

**Для области II "Снижение количества эпидемий и заболеваний, связанных с водой" также предлагаются 3 показателя:**

- 1) Наличие интегрированной информационной системы эпидемиологического надзора за болезнями, связанными с водой, как инфекционных, так и неинфекционных, до 2025 г.
- 2) Снижение уровня заболеваемости гепатитом А, ЕНЕС и дизентерией на 25% до 2025 г. и 30% до 2030 г.,
- 3) Применение планов безопасности питьевой воды – во всех городах и населенных пунктах с населением более 2000 жителей к 2025 году

**Для области III "Доступ всего населения к усовершенствованным системам питьевой воды" предлагаются 4 показателя:**

- 1) Обеспечение доступа населения к надежным системам питьевой воды – 95% городского населения и 75% сельского населения к 2030 году,
- 2) Обеспечение доступа детей к надежным системам водоснабжения в учебных заведениях – 100% учреждений к 2025 году
- 3) Создание правовой и институциональной базы для обеспечения равного доступа к воде для уязвимых и маргинализированных групп – создание правовой базы до 2022 года и внедрение финансовых механизмов для обеспечения равного доступа к 2025 году,
- 4) Обеспечение доступа к безопасным системам водоснабжения в медико-санитарных учреждениях – 100% учреждений к 2030 году,

Для области IV "Доступ всего населения к улучшенным системам санитарного контроля" предлагаются 4 показателя:

- 1) Обеспечение доступа населения к базовым системам санитарного контроля – 100% к 2030 году
- 2) Обеспечение доступа населения к надежным системам санитарного контроля – к 2025 г.: 85% городского населения и 25% сельского населения; к 2030: 95% городского населения и 50% сельского населения;
- 3) Обеспечение доступа детей к надежным системам санитарного контроля в учебных заведениях – 100% учреждений до 2025 г.
- 4) Обеспечение доступа к надежным системам санитарного контроля в медико-санитарных учреждениях - 100% учреждений до 2030 года,

Для области XX "Обеспечение публикации информации о качестве поставляемой воды и других соответствующих вод, подпадающих под действие Протокола" предлагаются 4 показателя:

- 1) публикация национального отчета о качестве питьевой воды – раз в 3 года
- 2) Публикация Отчета о качестве вод, используемых для купания – ежегодно
- 3) публикация Национального отчета о внедрении Протокола по проблемам воды и здоровья – раз в 3 года,
- 4) разработка и публикация Национального отчета о состоянии окружающей среды – раз в 3 года

Для всех областей соблюдается один и тот же формат: название индикатора, его значение и год, когда он должен быть достигнут.

Пересмотренная программа представляет собой базовый документ по планированию стратегических действий в среднесрочной и долгосрочной перспективе для реализации целевых показателей в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья в Республике Молдова до 2030 года.

Оценка целевых показателей по Протоколу по проблемам воды и здоровья в рамках данной программы была проведена с учетом достигнутого прогресса в области политик, законодательной, нормативной и институциональной базы с целью дальнейшего содействия достижению запланированных в Протоколе показателей.

Национальная программа по внедрению протокола по проблемам воды и здоровья в Республике Молдова на 2016-2030 годы послужит юридическим основанием для внедрения мер и распределения обязанностей в связи с внедрением протокола.

#### **5. Финансово-экономическое обоснование:**

Расчетная стоимость действий основана на постоянных переменных, которые были применены исходя из текущего опыта внедрения инвестиций в данный сектор.

*Таблица 1. Используемые финансовые переменные и их значение в течение первого года.*

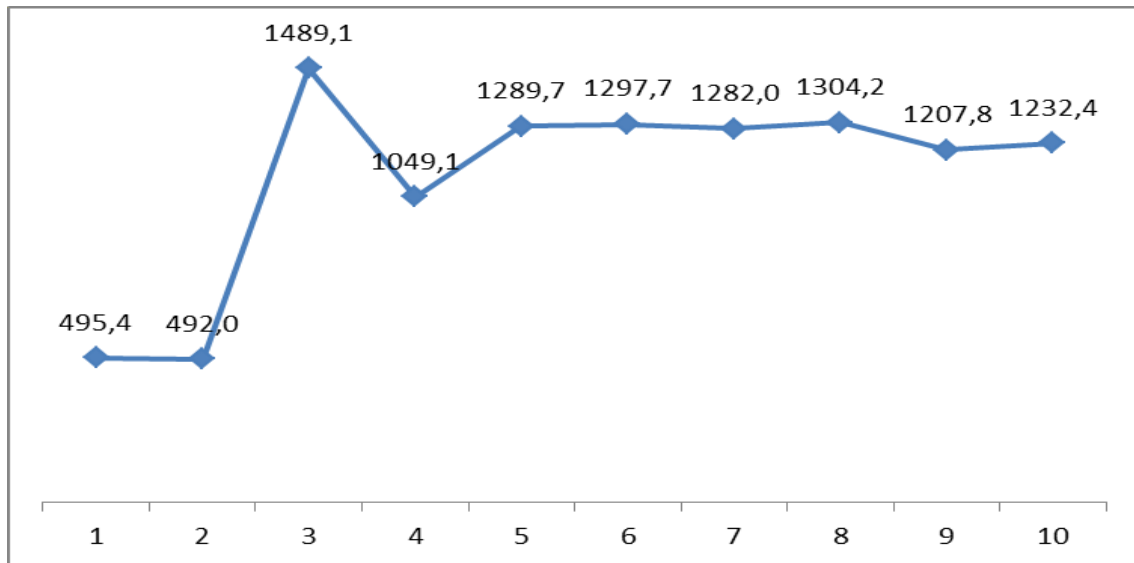
ПОКАЗАТЕЛИ	Единица измерения	2016
Обменный курс дол.США	леев	20,4
Обменный курс евро	леев	21,0
показатель инфляции		2%

Средние расходы на одного госслужащего / месяц	тысяч леев	26,7	
Сотрудники информационного центра (Clearing House)		3	
Отдел "Национальная система надзора за инфекционными и неинфекционными заболеваниями, связанными с водой".	человек	7	
стоимость комп. программ для системы наблюдения	тысяч леев	100,0	
обслуживание комп. программ/ год	тысяч леев	10,0	
Расчетная стоимость разработки планов по безопасности питьевой воды (эксперты / заседания)	дол.США	\$250,0	
Расчетная стоимость / 1 станция очистки воды	тысяч леев	120,0	
Расчетная стоимость 1 системы фильтрации воды	тысяч леев	180,0	
Ориентировочная стоимость укрепления материально-технической базы 1 лаборатории	тысяч леев	730,0	
Рекламные расходы, оповещение населения (действие 9)	тысяч леев / год	250,0	
Средняя расчетная стоимость проектов водоснабжения (в т.ч. артезианских колодцев)	тысяч леев / единицу	20 000,0	
Средняя расчетная стоимость расходов на международного эксперта (в т.ч. транспортные расходы)	Евро / день	1000	
Средняя расчетная стоимость местных экспертов (в т.ч. обязательные платежи)	Евро / день	700	
Ориентировочная средняя стоимость проекта водоснабжения и санитарного контроля в доуниверситетских и дошкольных учреждениях	тысяч леев / учреждение	1 850,0	
Кадровое подразделение по координации и мониторингу проектов в области водоснабжения	человек	4	
Стоимость новых систем водоснабжения,:	в селах	Евро / человека	510,0
	в городах	Евро / человека	340,0
Реабилитация / расширение: в селе		Евро / человека	240,0
	в городе	Евро / человека	150,0
Стоимость эксплуатации канализации, новой: в селе		Евро / человека	650,0
	в городе	Евро / человека	415,0
Расчетная стоимость 1 лаборатории контроля качества воды	тысяч евро / единицу	40,0	
Расчетная стоимость 1 лаборатории контроля качества почвы	тысяч евро / единицу	10,0	

В настоящее время первоначальные переменные применяются в Республике Молдова донорами в процессе внедрения проектов водоснабжения, сбора отходов, восстановления почв, отбора проб качества воды и почвы.

Реализация национальной программы по внедрению протокола по проблемам воды и здоровья требует значительных финансовых средств для покрытия капитальных инвестиционных и методологических расходов. Оценка расходов на внедрение Стратегии водоснабжения и санитарного контроля, исходя из реалистичного сценария, свидетельствует о том, что на 10 лет, до 2025 года, потребуется около 11,1 млрд. леев, из которых начиная с 3-го года внедрения потребуется около 1,3 млрд. леев в год.

**Рисунок 1. Распределение расходов по годам выполнения проекта (в мил. леев)**



Из общей расчетной суммы на 10 лет около 1983,0 млн. леев, или 17,8%, необходимо будет запланировать в госбюджете (в том числе в экологическом фонде - 60,7 млн. леев). По оставшейся сумме в размере 9156,3 млн. леев (или 82,2%) планируется вести переговоры с международными партнерами. Такое разделение суммы отражает существующую практику сотрудничества с донорами в целях обеспечения непрерывности запланированных мероприятий.

Указанные суммы являются оценочными и в настоящее время не планируются в бюджете страны.

Затраты являются ориентировочными и могут быть пересмотрены во время переговоров по соглашениям о сотрудничестве и/ или в ходе утверждения бюджета по мере внедрения плана действий. Расходы на разработку нормативно-правовой базы планируется возложить на зарубежных партнеров посредством проектов технической помощи.

В пересмотренную версию не включены дополнительные расходы, бюджет не меняется, некоторые новые действия предлагаются вместо других действий, запланированных на начальном этапе, но для которых не были выделены ресурсы.

**6. Как данный проект постановления согласуется с другими нормативными актами:**

Проект Постановления Правительства «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Молдова № 1063/2016 "Об утверждении Национальной программы по внедрению протокола по проблемам воды и здоровья в Республике Молдова на 2016-2025 годы"» является окончательным нормативным актом и не требует принятия новых нормативных актов с целью внедрения соответствующих положений.

**7. Одобрение и общественные консультации по проекту:**

Пояснительная записка и Проект Постановления Правительства «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Молдова № 1063/2016 "Об утверждении Национальной программы по внедрению протокола по



проблемам воды и здоровья в Республике Молдова на 2016-2030 годы"» будут размещены на портале [www.civic.md](http://www.civic.md), на портале [www.unece.org](http://www.unece.org), на веб-страницах Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты и Министерства сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, на [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) для консультаций с общественностью. Проект Постановления правительства рассматривается и одобряется Министерством юстиции, Министерством экономики и инфраструктуры, Министерством сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды, Министерством финансов и гражданским обществом в рамках консультаций по данному нормативному акту.

**8. Выводы антикоррупционной экспертизы:**

**9. Результаты экспертизы совместимости:**

Данный проект не переводит Директивы ЕС и не требует экспертизы совместимости.

**10. Выводы юридической экспертизы:**

Министерству юстиции необходимо провести юридическую экспертизу проекта

**11. Выводы других экспертиз:**

Проект Постановления Правительства «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Молдова № 1063/2016 "Об утверждении Национальной программы по внедрению протокола по проблемам воды и здоровья в Республике Молдова на 2016-2030 годы"» является документом политики и не касается регулирования предпринимательской деятельности.

В контексте вышеизложенного, Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты выносит на утверждение Проект Постановления Правительства «О внесении изменений в Постановление Правительства Республики Молдова № 1063/2016 "Об утверждении Национальной программы по внедрению протокола по проблемам воды и здоровья в Республике Молдова на 2016-2030 годы"».

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКРЕТАРЬ КОНСТАНТИН РЫМИШ**